



Kiruna kommun

diabas@kiruna.se

## Förslag till detaljplan för Kiruna flygplats, utvecklingsområde 1, del av Kiruna 1:310 i Kiruna kommun

Handlingar daterade 2020-11-24 för samråd enligt 5 kap 11 § plan- och bygglagen (PBL 2010:900)

### Planförslaget

Kiruna kommun har upprättat ett förslag till detaljplan för Kiruna flygplats, utvecklingsområde 1, del av Kiruna 1:301.

Planförslaget är utställt för samråd under tidsperioden 25 november – 16 december 2020.

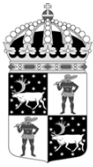
Planområdet är beläget intill Kiruna flygplats, ca 3 km sydost om Kirunas nya centrumkärna. Planområdet utgörs idag mestadels av trafikerings- och parkeringsytor. Hela planområdet ligger inom fastigheten Kiruna 1:310 och omfattar ca 7 hektar.

Planförslaget syftar till att möjliggöra utveckling av området kring befintliga flygplatsterminalen, genom att medge etablering av flygplatshotell, resandeservice, kontor och andra verksamheter. Samtidigt ska infartsvägar, parkeringar och angöringsområden förbättras.

Detaljplanen handläggs med standardförfarande enligt plan- och bygglag (2010:900).

Planområdet omfattas av riksintresse avseende kommunikationer/flygplats (flyghinder influensområde) enligt 3 kap. 8 § MB, riksintresse avseende värdefulla ämnen och material enligt miljö balken 3 kap. 7 § och riksintresse rennärings (flyttled) enligt 3 kap. 5 § MB.

Länstyrelsen har 2020-06-02 yttrat sig i undersökningssamråd om betydande miljöpåverkan. Kommunen har bedömt att förslaget inte innebär betydande påverkan på miljön. Länstyrelsen har inte delat kommunens bedömning utan ansett att betydande miljöpåverkan, orsakat av planens genomförande, inte går att utesluta.



## Länsstyrelsens yttrande

### Prövningsgrunder enligt PBL 11 kap. 10§

#### Riksintresse rennäring

Planområdet ligger inom område som är utpekad som riksintresse för rennäringen. Det är redan i dagsläget svårt att flytta renar förbi flygplatsen. Syftet med planen uppges vara att skapa byggrätter för hotell, kontor, resandeservice och andra verksamheter som kan dra nytta av närheten till flygplatsen. Beskrivningen av den planerade verksamheten är så pass allmänt hållen att det är svårt att säga hur rennäringen påverkas av planen. Det bör därför tydligt framgå av planen vilken verksamhet som planeras. Därefter kan påverkan på rennäringen bedömas och beskrivas.

#### Riksintresse för kommunikationer (flygplats)

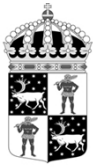
Bebyggelse och verksamheter nära flygplatser kan innebära risker för flygverksamheten. Av planbeskrivningen framgår att CSN-analys samt flyghinderanalys ska ha genomförts till planen. Markens lämplighet för den planerade markanvändningen, tillåtna byggrätter och höjder behöver klarläggas i *planskedet*. Länsstyrelsen anser att kommunen behöver tydliggöra i handlingarna vilka analyser och utredningar som har gjorts och slutsatserna från analyserna ska tydligt framgå av planbeskrivningen, så att det är säkerställt att planen inte innebär negativ påverkan på flygplatsens verksamhet eller säkerheten.

Planbestämmelsen *"Tak, beklädnadsmaterial, byggnadsutformning, belysning och skyltar får inte påverka CNS-utrustning negativt eller orsaka reflektioner eller bländning som kan medföra risk för störning av flygtrafiken eller verksamheten i flygledartornet"* och *"För varje byggnad eller anläggning ska utföras en säkerhetsbevisning och flygsäkerhetsplan inklusive en flyghinderanalys, en bländnings- och siktanalys samt en analys av påverkan på CNS-utrustning. Säkerhetsbevisningen ska vara godkänd av flygplatsägaren innan bygglov kan beviljas"* finns på plankartan. Länsstyrelsen anser att bestämmelserna är otydliga och att en utvecklad beskrivning och ett förtydligande behöver tillföras i planhandlingarna avseende bestämmelserna. Det behöver tydligt framgå av handlingarna att den avsedda markanvändningen inte påverkar flygsäkerheten och verksamheten på flygplatsen negativt och vad som krävs för det. Vid behov ska erforderliga bestämmelser föras på plankartan.

### Råd enligt 2 kap. PBL

#### Förhållande till ÖP

Planförslaget stämmer överens med den fördjupade översiktsplanen för Kiruna centralort från år 2014.



## Naturmiljö

Fridlysta och rödlistade arter förekommer i planområdet. Senaste inventering har enligt handlingarna gjorts 2014 i samband med tillståndsansökan för flygplatsen. Enligt uttag ur Artportalens databas noterades då fridlysta växter som är skyddade enligt Artskyddsförordningen, bland annat riplummer, fjälllummer, höstlåsbräken och blekgentiana. Blekgentiana noterades i planområdet senast 2019. En ny naturinventering behöver tas fram och utifrån inventeringen behöver en artskyddsutredning genomföras för förekommande arter. Det behöver klargöras vilka arter som finns samt göra en bedömning av hur arternas bevarandestatus kan påverkas. Ett större område än enbart planområdet behöver inventeras för att kunna avgöra hur arternas bevarandestatus påverkas.

Utifrån planbeskrivningen bedömer Länsstyrelsen att växtplatserna kommer att försvinna med föreslagen exploatering. I första hand bör anpassningar av planen göras för att undvika påverkan. Kommunen behöver presentera vilka skyddsåtgärder som kan vidtas för att undvika och minska/begränsa påverkan på förekommande skyddsvärda och fridlysta arter. Det kan vara aktuellt att ta hjälp av expertis på området. Utifrån vad artskyddsutredningen visar ska kommunen göra en bedömning om dispens behöver sökas från Artskyddsförordningen (2007:845).

Planområdet gränsar till en våtmark i väster som enligt Länsstyrelsens våtmarksinventering har vissa naturvärden (klass 4). Enlig planbeskrivningen kommer ingen exploatering att ske på naturmarken väster om diken och vi uppfattar därmed att våtmarken inte kommer att påverkas. Vi tolkar även handlingarna som att det inte är aktuellt med markavvattning i diken.

## Utredning av ny järnvägsstation

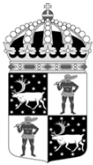
Riksintresset för järnväg saknas i avsnittet om riksintressen.

Det pågår för närvarande ett arbete med framtagande av järnvägsplan för att hitta en permanent lösning för riksintresset för resandeutbyte avseende personresor.

Det finns ett antal alternativa lokaliseringar av järnvägsstation som utreds bland annat vid flygplatsen respektive vid nya centrum. I det fallet att något av dessa alternativ väljs kommer det att ställas markanspråk både för stationsanläggning och järnvägsspår.

Järnvägsplanen är i ett tidigt skede och efter val av lokalisering är gjord, preliminärt i juni 2021, kommer mer detaljerade studier av valt lokaliseringalternativ att göras. Det är viktigt att planerad utbyggnad vid flygplatsen inte förhindrar eller försvårar möjligheten för en flygplatsnära lokalisering av järnvägen.

Planbeskrivningen behöver innehålla en beskrivning om detta och planförslagets eventuella konsekvenser för järnvägsalternativen behöver framgå av planhandlingarna.



### Klimatanpassning, dagvattenhantering

Klimatanpassning behandlas i planbeskrivning. Dels under avsnitt *Dagvattenhantering* (s.25), samt under avsnitt *Skyfall och översvämningsrisk* (s.31). Det är lämpligt att avsnitt *Skyfall och översvämningsrisk* läggs samman med avsnitt *Dagvattenhantering*.

Det är positivt att frågorna behandlas i planbeskrivningen. Plankartan kan med fördel kompletteras utifrån förda resonemang och ställningstaganden i avsnitten, t.ex. svackdiken för dagvattenhantering och andra åtgärder som är väsentliga för att minska risker kopplat till dagvattenhantering.

I avsnitt *Skyfall och översvämningsrisk* visas i figur 17, områden där det finns risk för instängning av vatten kopplat till skyfall. I avsnitt *Dagvattenhantering* har man inte tagit upp hur dessa problem ska åtgärdas. I detta avseende behöver planhandlingen kompletteras. Vid behov kan även plankartan kompletteras med planbestämmelser.

### Förorenade områden

Jordprover har påvisat halter över MKM av kobolt i en punkt nära Flygplatsvägen. I grundvattenprover på den tidigare upplagsplatsen finns indikationer på förekomst av PFAS, PAH och aromatiska kolväten.

I planbeskrivningen uppges att ytterligare provtagning ska tas i samband med utbyggnad av långtidsparkeringen för att lokalisera föroreningarna så att de kan åtgärdas. Länsstyrelsen instämmer med detta.

Länsstyrelsen anser att konsultens rekommendation att PFAS-halterna behöver följas upp vid en eventuell schaktvattenhantering i samband med att byggnationen ska utföras.

### De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Willy Sundling med planhandläggare Marja Suikki som föredragande. Samråd har skett med Länsstyrelsens enheter naturmiljö, naturresurs- och rennäring, samhällsskydd och miljöskydd.

### Prövningsgrunderna i 11 kap. 10 § PBL

Under förutsättning att planförslaget tydliggör planens konsekvenser för riksintressena rennäring och kommunikationer (flygplats) enligt yttrandet samt säkerställer att betydande negativ påverkan på dessa inte uppstår har Länsstyrelsen inte några invändningar mot planförslaget som skulle kunna leda till att beslutet att anta detaljplanen behöver prövas enligt bestämmelserna i 11 kap. 10 § plan- och bygglagen.

### Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).