



God ekonomisk hushållning 2025-08-31

Kiruna kommun

December 2025



Inledning

Bakgrund

Enligt kommunallagen ska kommunal verksamhet kännetecknas av god ekonomisk hushållning. En del i den ekonomiska förvaltningen är att fullmäktige ska besluta om verksamhetsmässiga och finansiella mål för god ekonomisk hushållning. Dessa mål ska sedan följas upp i delårsrapporten.

Revisorerna ska enligt kommunallagen 12 kap. 2 § bedöma om resultaten i delårsrapporten är förenligt med beslutade mål inom området. Uppdraget ingår som en obligatorisk del i årets revisionsplan. Kommunstyrelsen är ansvarig för upprättandet av delårsrapporten. Revisionsobjekt i granskningen är kommunstyrelsen.

Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att ge kommunens revisorer ett underlag för sin skriftliga bedömning, vilken skall biläggas delårsrapporten i samband med fullmäktiges behandling av rapporten. Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

1. Är prognostiserat resultat i delårsrapporten förenligt med beslutade mål för god ekonomisk hushållning?
2. Är prognostiserat årsresultat förenligt med balanskravet?

Revisionskriterier

Revisionskriterier i granskningen utgörs av kommunallagen 11:1, lag om kommunal bokföring och redovisning 13:2 samt rådet för kommunal redovisnings rekommendation 17 Delårsrapport. Granskningen utgår även från fullmäktiges beslut avseende god ekonomisk hushållning.

Avgränsning

Granskningen avser delårsrapport som upprättats per 2025-08-31 och som behandlats av kommunstyrelsen 2025-12-01. Övrig avgränsning, se avsnitt "Syfte och revisionsfrågor".

Metod

Granskningen har skett genom analys av för granskningen relevant dokumentation.

Granskningsresultatet har bedömts med hjälp av signalsystem: grön (uppfyllt), gult (delvis) och röd (ej uppfyllt). Rapportens innehåll har faktakontrollerats av ekonomichef.

Granskningsresultat

God ekonomisk hushållning

Iakttagelser

Kommunfullmäktige har 2024-12-16 senast reviderat Policy för god ekonomisk hushållning, resultatreserv (RER) och resultatutjämningsreserv (RUR). Policyn omfattar mål av finansiell karaktär och beskriver att det även i särskilt beslut fastställs mål av verksamhetsmässig karaktär.

I Driftbudget 2025 samt flerårsplan 2026-2028 för samtliga nämnder och styrelse, fastställt av kommunfullmäktige 2024-06-17 finns driftbudget men inga finansiella eller verksamhetsmässiga mål. De finansiella målen framgår av Policy för god ekonomisk hushållning. Det finns 4 finansiella mål (något förkortade nedan):

- Resultatet ska uppgå till minst en procent av skatter och statsbidrag varje år.
- Soliditeten för kommunkoncernen, inklusive ansvarsförbindelsen och inklusive stadsomvandlingen, ska långsiktigt ligga på 40 %.
- Förutom taxefinansierade och strategiska investeringar ska alla övriga investeringar självfinansieras (med resultat och avskrivningar). Strategiska investeringar definieras som större infrastruktursatsningar så som byggandet av nya stadsdelar eller byggande av nya skolor eller andra verksamhetslokaler.
- I resultaträkningen ska kommunens skattefinansierade verksamhet även följas upp separerad från stadsomvandlingen och därmed får kommunen och stadsomvandlingen egna resultaträkningar.

Av delårsrapporten framgår att kommunövergripande mål för mandatperioden 2023-2026 antogs av kommunfullmäktige 2023-06-19, § 101 tillsammans med årliga, kommunövergripande delmål. De beslutade kommunövergripande målen och delmålen har inte reviderats under mandatperioden.

De tre kommunövergripande mål är:

- Kiruna har 25 000 kommuninvånare år 2030
- Kiruna är en av Sveriges bästa skolkommuner år 2027
- Kiruna är en av Sveriges bästa omsorgskommuner år 2027

Under 2025 fokuseras arbetet på ett kommunövergripande delmål:

- Vi har tillförlitliga kommunikationer i hela kommunen

I delårsrapporten återfinns samtliga av dessa mål under särskilda avsnitt i förvaltningsberättelsen om styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten samt god ekonomisk hushållning.

Enligt Policy för god ekonomisk hushållning ska målen ska vara tydliga och uppföljningsbara. Styrelsens och nämndernas måluppfyllelse inom respektive målinriktning summeras alternativt värderas utifrån målinriktningens uppföljningsvariabel på kommunövergripande nivå.

I delårsrapporten prognostiseras 3 av 4 finansiella mål att uppnås per helår. Målet att stadsomvandlingen och kommunens skattefinansierade verksamheter ska ha separata resultaträkningar bedöms delvis uppnås.

Av delårsrapporten framgår inga tydliga indikatorer för de kommunövergripande verksamhetsmässiga målen för mandatperioden och inte heller någon tydlig bedömning av måluppfyllelsen för dessa mål år 2025. Enligt delårsrapporten bedöms det kommunövergripande delmålet delvis uppnås.

Kommunen gör en samlad bedömning att kommunen till största delen uppnår sina finansiella mål och till stor del når sina verksamhetsmål vid helåret. Av delårsrapporten framgår att kommunen uppfyller grunderna i god ekonomisk hushållning, dvs policyn har tillämpats och målen har delvis uppnåtts. Ett stort mått av förbättringsarbete kvarstår dock vilket bland annat omfattar ökad grad av samordning och följsamhet i organisationen vad gäller mål- och budgetprocesserna.

Ingen nämnd redovisar prognostiserade underskott för år 2025.

Balanskravsresultatet

lakttagelser

Det finns ett särskilt avsnitt i förvaltningsberättelsen om balanskravsresultatet.

I delårsrapporten prognostiseras balanskravsresultatet per helår uppgå till 258,4 mnkr.

Årets resultat är ovanligt högt då kommunen erhållit 384 mnkr i skadeståndersättning från LKAB.

Samlad bedömning

Revisionsfråga 1: Är prognostiserat resultat i delårsrapporten förenligt med beslutade mål för god ekonomisk hushållning?

Finansiella mål:

Ja



Verksamhetsmål:

Går ej att bedöma



Vad som ligger till grund för kommunens samlade bedömning av måluppfyllelse av verksamhetsmålen framgår inte tydligt i delårsrapporten. Måluppfyllelsen för verksamhetsmålen som gäller för mandatperioden går ej att bedöma då kommunen inte tydliggör några indikatorer eller bedömningar av måluppfyllelsen för respektive mål. Det kommunövergripande delmålet för 2025 uppnås delvis.

Revisionsfråga 2: Är prognostiserat årsresultat förenligt med balanskravet?

Följsamhet till balanskravsresultatet:

Ja



Rekommendationer

För att utveckla granskningsområdet lämnas följande rekommendationer:

- Tydliggör vilka indikatorer/kriterier som förväntas uppnås för de kommunövergripande målen för mandatperioden avseende målen om en av Sveriges bästa skolkommuner och en av Sveriges bästa omsorgskommuner, och bryt gärna ner dem i delmål för respektive år. Då blir det möjligt att i delårsrapporter och årsredovisningar tydligare bedöma om målen uppnås. Enligt policy för god ekonomisk hushållning ska målen ska vara tydliga och uppföljningsbara.

2025-12-05

Marie Lindblad

Uppdragsledare och projektledare